



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 червня 2018 р.

№ 12-ріш

Справа №2-26.215/14-2017

**Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції**

Очаківська міська рада проявила бездіяльність, яка полягає в не проведенні конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, та не вжиття протягом тривалого часу вичерпних заходів, які б забезпечили затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, внаслідок чого на теперішній час не врегульовані питання проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та що може призвести до усунення конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку послуг незалежної оцінки комунального майна.

За результатами розгляду Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України справи №2-26.215/14-2017 така бездіяльність Очаківської міської ради була визнана антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування у вигляді бездіяльності, яка може призвести до усунення конкуренції, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Порушника зобов'язано протягом двох місяців припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом вжиття вичерпних заходів, які б забезпечили затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства.

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - відділення), розглянувши матеріали справи №2-26.215/14-2017, про порушення Очаківською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до усунення конкуренції, та подання про попередні висновки відділу досліджень і розслідувань відділення від 05.06.2018 №1-06/78-пв

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.02.2017 №14-р, розпочато розгляд справи 2-26.215/14-2017 за ознаками вчинення Очаківською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до усунення конкуренції.

(2) Головою відділення надіслано Відповідачу вимоги про надання інформації від 26.07.2016 №2-292/52-1034 (1-7); від 24.01.2017 №2-292/52-76, від 14.02.2017 №2-292/52-189, від 06.03.2017 №2-292/52-310, від 28.07.2017 №2-292/52-1081; 17.08.2017 № 2-292/52-1175 та від 03.04.2018 № 1-292/52-235.

(3) Відповідачу, відповідно до статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", адміністративною колегією Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надіслано обов'язкові для розгляду рекомендації від 10.05.2017 №14-рк.

(4) Листом від 07.06.2018 № 1-292/52-517 Відповідачеві було надіслано Подання про попередні висновки від 05.06.2018 №1-06/78-пв.

(5) Листом від 19.06.2018 № 1-292/52-565 Відповідача було повідомлено про дату, час та місце розгляду справи. 27.06.2018 відділенням було проведено розгляд у справі, у якому відповідач не брав участі у зв'язку із його відсутністю.

2. ВІДПОВІДАЧ

(6) Відповідачем у справі є Очаківська міська рада (ідентифікаційний код 26565627, місцезнаходження: 57508, Миколаївська область, м. Очаків, вул. Соборна, будинок,7, корпус А) (надалі – Очаківська міська рада, Відповідач).

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(7) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, з метою реалізації покладених державою на органи Антимонопольного комітету України завдань, Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України під час здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції проводилось дослідження ринку послуг з надання в оренду об'єктів нерухомого майна комунальної власності, спільної власності територіальних громад у Миколаївській області. За результатами дослідження територіальним відділенням встановлено наступне.

(8) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(9) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною

громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

(10) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

(11) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

(12) Статтею 43 цього Закону встановлено перелік питань, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях. Зокрема, у пункті 19 частини першої цієї статті визначено, що на пленарних засіданнях вирішуються за дорученням відповідних рад питання про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку.

(13) Відповідно до частини п'ятої статті 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

(14) Правовідносини на ринку надання в оренду комунального майна регулюються органами місцевого самоврядування у порядку, визначеному законодавством та актами органів місцевого самоврядування. Організаційні відносини, пов'язані з передачею нерухомого майна, що перебуває у комунальній власності, майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання такого майна регулюються, зокрема, Законом України "Про оренду державного та комунального майна".

(15) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" орендою є засноване на договорі строкове платне користування майном, необхідним орендареві для здійснення підприємницької та іншої діяльності.

Об'єктами оренди є нерухоме майно органів місцевого самоврядування, орендодавцями нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності – органи місцевого самоврядування. Державну політику у сфері оренди здійснюють органи місцевого самоврядування – щодо майна, яке перебуває в комунальній власності (стаття 2 Закону України "Про оренду державного та комунального майна").

(16) Відповідно до статті 10 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" вартість орендованого майна належить до істотних умов договору оренди.

(17) Згідно стаття 11 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" оцінка об'єкта оренди передуює укладенню договору оренди.

(18) Відповідно до статті 19 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються для об'єктів, що перебувають у державній власності, Кабінетом Міністрів України. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.

(19) Згідно з Методикою оцінки об'єктів оренди, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.1995 №629 "Про затвердження Методики оцінки об'єктів оренди, Порядку викупу орендарем оборотних матеріальних засобів та Порядку надання в кредит орендареві коштів та цінних паперів", (надалі - Методики оцінки об'єктів оренди) проводиться оцінка майна державних підприємств, установ та організацій, іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває в державній та комунальній власності, підприємств, заснованих на майні, що належить Автономній Республіці Крим або перебуває у комунальній власності, що передається в оренду (пункт 1 Методики).

(20) Відповідно до пункту 19 Методики оцінки об'єктів оренди у разі оренди нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна здійснюється його незалежна оцінка.

(21) Статтею 7 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" передбачено обов'язковість проведення оцінки майна у випадках оренди майна, що є у комунальній власності.

(22) Відповідно до статті 10 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" у випадках, якщо законодавством передбачена обов'язковість проведення незалежної оцінки майна, органи державної влади та органи місцевого самоврядування виступають замовниками проведення такої оцінки майна шляхом укладання договорів з суб'єктами оціночної діяльності - суб'єктами господарювання, визначеними на конкурсних засадах у порядку, встановленому законодавством.

(23) Отже, оцінка об'єктів оренди проводиться з метою визначення вартості таких об'єктів для відображення її в договорі оренди та використання під час розрахунку орендної плати згідно з положенням (національними стандартами) оцінки майна та Методикою оцінки об'єктів оренди. В свою чергу, для визначення суб'єкта господарювання, що здійснюватиме незалежну оцінку майна, що перебуває в комунальній власності територіальної громади, орган місцевого самоврядування проводить відповідний конкурс.

(24) Згідно статті 3 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" оцінка майна, майнових прав - це процес визначення їх вартості на дату оцінки за процедурою, встановленою нормативно-правовими актами, зазначеними в статті 9 цього Закону, і є результатом практичної діяльності суб'єкта оціночної діяльності. Незалежною оцінкою майна вважається оцінка майна, що проведена суб'єктом оціночної діяльності - суб'єктом господарювання.

(25) Стаття 5 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" визначає, що суб'єктами оціночної діяльності є:

- суб'єкти господарювання - зареєстровані в установленому законодавством порядку фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності, а також юридичні особи незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, які здійснюють господарську діяльність, у складі яких працює хоча б один оцінювач, та які отримали сертифікат суб'єкта оціночної діяльності відповідно до цього Закону;

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, які отримали повноваження на здійснення оціночної діяльності в процесі виконання функцій з управління та розпорядження державним майном та (або) майном, що є у комунальній власності, та у складі яких працюють оцінювачі.

(26) Згідно статті 18 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" сертифікат суб'єкта оціночної діяльності - суб'єкта господарювання є документом, що засвідчує право суб'єкта оціночної діяльності на внесення його до Державного реєстру суб'єктів оціночної діяльності, які здійснюють оціночну діяльність у формі практичної діяльності з оцінки майна та які визнані суб'єктами оціночної діяльності за напрямками оцінки майна, що в ньому зазначені. Сертифікат видається в порядку, встановленому цим Законом, Фондом державного майна України. Форма сертифіката встановлюється зазначеним органом. У сертифікаті зазначаються найменування органу державної влади, що його видав, найменування суб'єкта оціночної діяльності - суб'єкта господарювання, його юридичні реквізити, код Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ), дата видачі та строк дії, напрями оцінки майна, щодо яких дозволена практична діяльність. Сертифікат підписується керівником Фонду державного майна України та засвідчується печаткою. Сертифікат видається строком на три роки та може бути анульований з підстав, зазначених у статті 20 цього Закону.

(27) Відповідно до статті 25 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" органи місцевого самоврядування зобов'язані дотримуватись вимог цього Закону в частині майна, майнових прав, що є у комунальній власності, в тому числі забезпечувати єдність нормативно-правових вимог проведення оцінки зазначеного майна, передбачених цим Законом, сприяти створенню конкурентного середовища серед суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання.

(28) Для дослідження питань, що стосуються передачі Очаківською міською радою в оренду комунального майна, Відділенням була надіслана вимога про надання інформації від 26.07.2016 №2-292/52-1034/5. Листом від 15.09.2016 №1406/02-10-07 Очаківська міська рада надала копію рішення Очаківської міської ради від 30.03.2012 №9 "Про затвердження "Положення про оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Очаків" (надалі – Положення про оренду), та інформацію щодо суб'єктів господарювання, установ, які орендували майно, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Очаків протягом 2015-2016 років.

(29) З метою уточнення інформації, отриманої відділенням від Очаківської міської ради, щодо проведення оцінки майна перед його передачею в оренду та організації проведення конкурсу з визначення суб'єктів оціночної діяльності, Очаківській міській раді було надіслано вимогу про надання інформації від 24.01.2017 №2-292/52-76. У своїй відповіді, наданій листом від 30.01.2017 №119/02-10-07, Очаківська міська рада повідомила, що:

- не уклала, як замовник, угоди на проведення оцінки об'єкту оренди нерухомого майна);

- Порядок проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для здійснення незалежної оцінки вартості майна, яке перебуває у комунальній власності м. Очаків не затверджувався;

- конкурс з визначення суб'єктів господарювання оціночної діяльності протягом 2014-2017 років не проводився.

При цьому, Очаківська міська рада посиляється на те, що відповідно до пункту 5.7 Положення про оренду майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Очаків, затвердженого рішенням Очаківської міської ради від 30.03.2012 №9, оцінка майна має бути проведена за рахунок коштів майбутнього орендаря, що, на її думку, може бути розцінено як підстава для не проведення Очаківською міською радою конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності.

(30) Відповідно до інформації, наданої Очаківською міською радою листом від 15.09.2016 №1406/02-10-07, Управління з питань житлово-комунального господарства, архітектури, містобудування, економіки, інвестицій та регулювання земельних відносин Очаківської міської ради уклало 3 договори оренди комунального майна протягом 2016 року з суб'єктами господарювання. При укладенні зазначених договорів для розрахунку орендної плати були використані дані незалежної оцінки, які були надані суб'єктами оціночної діяльності безпосередньо орендарю комунального майна, як замовнику відповідної послуги.

(31) Для ґрунтованого та повного з'ясування всіх обставин справи Відділенням направлено вимоги суб'єктам господарювання – суб'єктам оціночної діяльності, які здійснювали незалежну оцінку комунального майна територіальної громади міста Очакова, що було передано в оренду.

(32) Товариство з обмеженою відповідальністю "Оціночна компанія "Аспект" (лист від 20.03.2017 №326/03) та приватне підприємство "Експертно-діловий центр "Лідер" (лист від 15.03.2017 №80-03/547) повідомили, що протягом 2016-2017 років договори про співпрацю з Очаківською міською радою ними не уклалися, здійснення незалежної оцінки ними було здійснено за ініціативою орендарів відповідного майна.

(33) Згідно пункту 2 Методики оцінки об'єктів оренди, передбачені цією Методикою послуги з проведення незалежної оцінки об'єкта оренди (активів, що входять до складу об'єкта оренди) та аудиторської перевірки об'єкта оренди, оплачує орендар.

(34) Стаття 11 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" передбачає, що договір на проведення оцінки майна укладається в письмовій формі та може бути двостороннім або багатостороннім. Під час укладання багатостороннього договору, крім замовника оцінки, стороною договору може виступати особа-платник, якщо оплату послуг суб'єкта оціночної діяльності здійснює інша особа, а не замовник. У цьому випадку на платника як сторону договору поширюються обмеження, зазначені в статті 8 цього Закону.

(35) Враховуючи положення статті 10 Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні", органи місцевого самоврядування виступають замовниками проведення оцінки майна шляхом укладання договорів з суб'єктами оціночної діяльності - суб'єктами господарювання, визначеними на конкурсних засадах у порядку, встановленому законодавством.

(36) Таким чином, на орендаря покладається обов'язок оплатити проведення незалежної оцінки орендованого майна, але він не може самостійно визначати суб'єкта оціночної діяльності. Проведення відповідного конкурсу щодо визначення суб'єкта оціночної діяльності та укладання за його результатами договору щодо здійснення незалежної оцінки майна є обов'язком органу місцевого самоврядування – Очаківської міської ради.

(37) Крім того, відповідно до підпункту 6.3.1. Положення про оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Очаків, затвердженого рішенням Очаківської міської ради від 30.03.2012 №9, у випадку передачі в оренду комунального майна на конкурсних засадах, конкурс оголошується протягом семи робочих днів з дня надходження документу, яким за результатами проведення оцінки визначається вартість об'єкту оренди шляхом опублікування у міській газеті. Таким чином, оцінку об'єкту оренди необхідно здійснити до того, як буде визначено переможця конкурсу, що свідчить про те, що майбутній орендар не може фактично здійснити незалежну оцінку майна.

(38) Листом від 23.02.2017 №231/02-10-07 виконавчий комітет Очаківської міської ради повідомив, що незалежна оцінка комунального майна проводилася після проведення конкурсу – переможцем конкурсу до укладання договору оренди. Отже, такі пояснення суперечить вимогам чинного законодавства.

(39) Конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності проводиться з метою визначення суб'єкта господарювання, що може надати відповідні послуги та запропонує найбільш привабливі умови, а саме: стосовно наявності практичного досвіду виконання робіт з оцінки у оцінювачів, які будуть залучені до виконання робіт з оцінки майна; відсутність зауважень до практичної діяльності з оцінки майна учасника конкурсу та оцінювачів, які будуть залучені ним до виконання робіт з оцінки, за останні 3 роки до дати проведення конкурсу; запропонована учасником конкурсу вартість виконання робіт з оцінки; запропонований учасником конкурсу строк виконання робіт з оцінки тощо.

(40) Не проведення Очаківською міською радою конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки комунального майна, що передається в оренду, може мати наслідком усунення конкуренції, оскільки це позбавляє можливості на конкурентних засадах обрати з претендентів такого, який запропонує кращі умови оцінки комунального майна, а суб'єкти господарювання, в свою чергу, позбавлені можливості взяти участь у конкурсі та надати відповідні послуги у разі перемоги. Крім того, вказане звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на проведення незалежної оцінки комунального майна кращі умови, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами оціночної діяльності.

(41) Така бездіяльність Очаківської міської ради, що полягає в не проведенні конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків протягом 2014-2017 років, що може призвести до усунення конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку послуг незалежної оцінки комунального майна, дала відділенню підстави вбачати ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування у вигляді бездіяльності, які можуть призвести до усунення конкуренції.

(42) Відповідно до статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації суб'єктам господарювання, стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

(43) Враховуючи вищезазначене та керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", адміністративною колегією Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України були надані Очаківській

міській раді обов'язкові для розгляду рекомендації від 10.05.2017 №14-рк, згідно яких, у зв'язку із наявністю у бездіяльності Очаківської міської ради вищенаведених ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, було рекомендовано:

- усунути порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом вжиття заходів щодо затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства (пункт 1 рекомендацій);
- в подальшому при передачі в оренду майна, що належить до комунальної власності міста Очакова, дотримуватись вимог чинного законодавства, в тому числі в частині порядку здійснення незалежної оцінки комунального майна територіальної громади міста Очакова, що передається в оренду (пункт 2 рекомендацій).

(44) У відповідь на надані рекомендації Очаківська міська рада листом від 18.08.2017 №971/02-10-07 повідомила про:

- прийняття до виконання рекомендацій відділення від 10.05.2017 №14-рк щодо необхідності проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки комунального майна, що передається в оренду;
- при наданні комунального майна у оренду буде проводити процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності відповідно до вимог чинного законодавства, шляхом оголошення конкурсу та укладення договорів.

(45) Проте, Очаківською міською радою не було надано будь-якої інформації та доказів щодо фактичного виконання пункту 1 рекомендацій відділення про вжиття заходів щодо затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства.

(46) Враховуючи зазначене, відділенням до Очаківської міської ради були надіслано листа від 03.04.2018 №1-292/52-235, згідно якого пропонувалось надати інформацію та докази вжиття заходів щодо затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства.

(47) У відповідь Очаківська міська рада листом від 12.04.2018 №199/15-01-14 повідомила, що:

- на теперішній час Управління з питань житлово-комунального господарства, архітектури, містобудування, економіки, інвестицій та регулювання земельних відносин Очаківської міської ради розробляється порядок проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства;
- за результатами затвердження вищезазначеного порядку сесією Очаківської міської ради зобов'язується надіслати відділенню належним чином завірені копії відповідних документів.

(48) Проте, станом на 05.06.2018 (дату внесення на розгляд адміністративної колегії відділення подання про попередні висновки у даній справі), від Очаківської міської ради відділенням не було отримано будь-якої інформації та доказів, які підтверджують вжиття заходів щодо затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(49) Відповідно до пункту 3 статті 50 антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(50) Частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" встановлено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(51) Таким чином, бездіяльність Очаківської міської ради, що полягає в не проведенні конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, та не вжиття протягом тривалого часу вичерпних заходів, які б забезпечували затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, внаслідок чого на теперішній час не врегульовані питання проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та що може призвести до усунення конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку послуг незалежної оцінки комунального майна, кваліфіковано відділенням як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування у вигляді бездіяльності, які можуть призвести до усунення конкуренції, відповідно до пункту 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(52) Подання про попередні висновки від 05.06.2018 №1-06/78-пв у даній справі було надіслано до міської ради листом від 07.06.2018 № 2-292/80-517, та отримано 12.06.2018, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 54001 33353522. У відповідь на подання про попередні висновки у даній справі міською радою до відділення не було надано будь-яких пояснень, міркувань та заперечень.

(53) Міською радою до відділення було надіслано листа від 22.06.2018 №830/02-10-07, у якому повідомлялось, що :

управлінням з питань житлово-комунального господарства, архітектури, містобудування, економіки, інвестицій та регулювання земельних відносин був розроблений проект Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності для проведення експертної оцінки комунального майна територіальної громади міста Очаків;

відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зазначений проект був внесений до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Очаківської міської ради на 2018 рік, відповідна інформація була опублікована в міській газеті «Очаків від 22.06.2018, що додається;

після завершення процедури підготовки регуляторного акту, вищезазначений проект рішення було внесений на розгляд чергової сесії Очаківської міської ради.

(54) Стосовно вищезазначеного відділення відзначає, що міською радою у підтвердження не було надано до відділення відповідний текст проекту Положення про

конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності для проведення експертної оцінки комунального майна територіальної громади міста Очаків, про який вказується у листі від 22.06.2018 №830/02-10-07. Також необхідно зазначити, що міською радою відповідні реальні заходи, необхідні для прийняття вказаного Положення, почали вживатися лише після отримання подання про попередні висновки у даній справі, що призвело до того, що протягом тривалого часу після отримання міською радою рекомендацій відділення від 10.05.2017 №14-рка, в яких містилася рекомендація про вжиття таких заходів, та станом на дату прийняття відділення цього рішення, не було прийнято відповідного документу, яким би були врегульовані питання проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

Отже, міською радою не було надано вичерпних доказів у підтвердження виконання положень пункту 1 рекомендацій відділення від 10.05.2017 №14-рк.

(55) Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

(56) Враховуючи, що Очаківською міською радою не було надано вичерпних доказів у підтвердження виконання положень пункту 1 рекомендацій відділення від 10.05.2017 №14-рк, то відсутні підстави для прийняття відділенням рішення про закриття провадження у даній справі, відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

(57) Таким чином, доказами зібраними у справі доводиться, що бездіяльність Очаківської міської ради, що полягає в не проведенні конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, та не вжиття протягом тривалого часу вичерпних заходів, які б забезпечили затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, внаслідок чого на теперішній час не врегульовані питання проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та що може призвести до усунення конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку послуг незалежної оцінки комунального майна, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до усунення конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12-1, 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Очаківської міської ради (ідентифікаційний код 26565627, місцезнаходження: 57508, Миколаївська область, м. Очаків, вул. Соборна, будинок, 7, корпус А), що полягає в не проведенні конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, та не вжиття протягом тривалого часу вичерпних заходів, які б забезпечили затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, внаслідок чого на теперішній час не врегульовані питання проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, що не відповідає вимогам чинного законодавства, та що може призвести до усунення конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку послуг незалежної оцінки комунального майна, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до усунення конкуренції.

2. Зобов'язати Очаківську міську раду припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом вжиття вичерпних заходів, які б забезпечили затвердження порядку проведення конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для проведення незалежної оцінки об'єктів (майна) комунальної власності територіальної громади міста Очаків, що передається в оренду, відповідно до вимог чинного законодавства.

Пункт 2 резолютивної частини цього рішення підлягає виконанню у двомісячний строк з дня його одержання. Про виконання пункту 2 резолютивної частини цього рішення повідомити відділення протягом п'яти днів з дня його виконання та надати підтверджуючі документи.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Миколаївській області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України

В. Харченко

ПОГОДЖЕНО:

Секретар колегії

С. Юреско

Члени колегії:

П. Тимків

І. Войтенкова

ОЗНАЙОМЛЕНО:**ВИКОНАНО:**

Гол. спец. ВДР

С. Кравченко

В матеріалах наявна (відсутня) інформація з обмеженим доступом _____
(підпис виконавця)